



ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԲՈՂՈՔԱՐԿՄԱՆ ԽՈՐՀՈՒՐԴ

ք. Երևան

21.03.2018թ.

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի

թիվ ՍՑ-ԷՍ-2018/21

Հայաստանի Հանրապետության գնումների բողոքարկման խորհրուրդը՝ (այսուհետ՝ նաև Խորհուրդ) ուսումնասիրելով Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության կողմից 19.02.2018թ. թիվ 04/26-3/2989-18 գրությամբ «Նիգ Ապարան» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված պաշտոնական ընթացակարգով ներկայացված հիմքերը, պարզեց հետևյալը.

1. ՀՀ ֆինանսների նախարարության ներկայացրած փաստերը և պահանջը.

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը, ՀՀ առողջապահության նախարարության (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու) 15.02.2018թ. թիվ ՆՁ/06.1/1657-18 գրության հիման վրա, 19.02.2018թ. ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդում նախաձեռնել է «Նիգ Ապարան» ՍՊԸ-ին (այսուհետ՝ նաև Ընկերություն) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում (այսուհետ՝ նաև Ցուցակ) ներառելու պաշտոնական ընթացակարգ:

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը պատշաճ ծանուցվել է Խորհրդում անցկացվող նիստերի ժամանակացույցի վերաբերյալ, սակայն նախարարության կողմից լիազորված որևէ ներկայացուցիչ չի ներկայացել:

2. ՀՀ առողջապահության նախարարության ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը.

ՀՀ առողջապահության նախարարությունը 15.02.2018թ. թիվ ՆՁ/06.1/1657-18 գրությամբ դիմել է ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը՝ հայտնելով հետևյալը.

«ՀՀ առողջապահության նախարարության կարիքների համար անհրաժեշտ «Ավտոմեքենաների սպասարկման ծառայություններ» ձեռքբերելու նպատակով իրականացվել է ՀՀ ԱՆ ԳՀԾՁԲ-2018/2-ԳՀ ծածկագրով գնման ընթացակարգ: Գնման ընթացակարգի հրավերով սահմանվել է, որ Ծառայությունների մատուցումը պետք է իրականացվի Տրանսպորտային միջոցի արտադրողի կողմից վերապատրաստված և համապատասխան հավաստագիր/սերտիֆիկատ ունեցող մասնագետների կողմից /առնվազն մեկ մասնագետ/: Ընդ որում նշված հավաստագիրը պետք է ներկայացվի հայտով: Սակայն, «Նիգ Ապարան» ՍՊԸ-ի կողմից չեն ներկայացվել համապատասխան փաստաթղթերը, որի արդյունքում վերջինիս կողմից ներկայացված հայտը մերժվել է:»:

Խորհրդում նախաձեռնված պաշտոնական ընթացակարգի քննության նպատակով տեղի ունեցած նիստերին մասնակցում էր ՀՀ առողջապահության նախարարության ներկայացուցիչ Աննա Հարությունյանը:

3.«Նիգ Ապարան» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը.

«Նիգ Ապարան» ՍՊԸ-ն 26.02.2018թ. գրությամբ Խորհրդին է ներկայացրել դիրքորոշում, որով հայտնել է հետևյալը.

««Նիգ Ապարան» ՍՊԸ-ն մասնակցել է ՀՀ առողջապահության նախարարության կողմից անցկացված ՀՀ ԱՆ ԳՀԾՁԲ-2018/2-ԳՀ ծածկագրով գնման ընթացակարգին, սակայն հաղթող չի ճանաչվել: Այդ իսկ պատճառով «Նիգ Ապարան» ՍՊԸ-ն չի ներկայացրել հավասագրեր, քանի-որ դիտարկել է դա, որպես առաջին տեղ զբաղեցրած մասնակցի կողմից ներկայացվող որակավորման պահանջ:

Խորհրդում նախաձեռնված պաշտոնական ընթացակարգի քննության նպատակով տեղի ունեցած նիստերին մասնակցում էր «Նիգ Ապարան» ՍՊԸ-ի տնօրեն Ելենա Արզումանյանը:

4.ՍՑ-ԷՍ-2018/21 պաշտոնական ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը, Խորհրդի հիմնավորումները և եզրահանգումը.

Խորհուրդն ուսումնասիրել է ՀՀ Ֆինանսների նախարարության կողմից 19.02.2018թ. թիվ 04/26-3/2989-18 գրությունը, ՀՀ առողջապահության նախարարության 15.02.2018թ. թիվ ՆԶ/06.1/1657-18 գրությունը և գրությանը կից ներկայացված փաստաթղթերը, ՀՀ ԱՆ ԳՀԾՁԲ-2018/2-ԳՀ գնանշման հարցման հրավերը (այսուհետ՝ Հրավեր), ՀՀ ԱՆ ԳՀԾՁԲ-2018/2-ԳՀ գնանշման հարցման գնահատող հանձնաժողովի (այսուհետ՝ Հանձնաժողով) 02.02.2018թ. նիստի թիվ 3 արձանագրությունը, Ընկերության կողմից Ընթացակարգին ներկայացված հայտի պատճենը.

ՀՀ առողջապահության նախարարությունը ավտոմեքենաների տեխնիկական սպասարկման ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով կազմակերպել է ՀՀ ԱՆ ԳՀԾՁԲ-2018/2-ԳՀ ծածկագրով գնանշման հարցում (այսուհետ՝ նաև ընթացակարգ):

Ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով հայտ է ներկայացրել «Նիգ Ապարան» ՍՊԸ-ն:

Ընկերությունը ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով ներկայացված հայտի N 3 հավելվածով՝ հրավերով սահմանված որակավորման չափանիշների պահանջներին բավարարելու մասին հայտարարությամբ, հայտարարել և հավաստել է, որ բավարարում ՀՀ ԱՆ ԳՀԾՁԲ-2018/2-ԳՀ ծածկագրով գնանշման հարցման հրավերով սահմանված որակավորման չափանիշների պահանջներին:

Հանձնաժողովը 02.02.2018թ. կայացած նիստի թիվ 3 արձանագրության 4.1 կետով արձանագրել է, որ «Նիգ Ապարան» ՍՊԸ-ի կողմից հայտով չեն ներկայացվել տեխնիկական բնութագրով պահանջվող հավաստագրերը:

Նույն կետով Հանձնաժողովը «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 41-րդ կետի համաձայն նիստը կասեցրել է և 22.01.2018թ. ծանուցել է «Նիգ Ապարան» ՍՊԸ-

ին մեկ աշխատանքային օրվա ընթացքում ներկայացնել բացակայող փաստաթղթերը: «Նիգ Ապարան» ՍՊԸ-ի կողմից սահմանված կարգով չեն ներկայացվել պահանջվող փաստաթղթերը:

Հանձնաժողովը նույն արձանագրության 7.1 կետով որոշել է մերժել մասնակցի կողմից ներկայացված հայտը՝ հիմք ընդունելով ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 42-րդ կետը:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 21-րդ կետի 1-ին ենթակետի «բ» պարբերության համաձայն՝ (...)պատվիրատուի ղեկավարի կողմից սահմանված ժամկետներում պատասխանատու ստորաբաժանումը կազմում և հաստատում է գնման հայտը, որը ներառում է մասնակիցների որակավորման չափանիշները, այդ թվում շինարարական ծրագրերի՝ ներառյալ նախագծային փաստաթղթերի մշակման, փորձաքննության, տեխնիկական հսկողության և խորհրդատվական ծառայությունների գնումների, ինչպես նաև այն գնումների դեպքում, երբ Հայաստանի Հանրապետության գործող ստանդարտների կամ նորմատիվ-տեխնիկական պահանջների համաձայն կնքվելիք պայմանագրի պատշաճ կատարման նպատակով պահանջվում են համապատասխան աշխատանքային ռեսուրսներ, «Աշխատանքային ռեսուրսներ» որակավորման չափանիշի մասով մասնակցին ներկայացվող պահանջները՝ ներառյալ դրանց հիմնավորման նպատակով մասնակիցներից պահանջվող փաստաթղթերի և տեղեկությունների ցանկը: Աշխատակազմի նվազագույն քանակին, պահանջվող որակավորմանը, աշխատանքային փորձին (տարիների նվազագույն քանակը, գործունեության ոլորտը և կատարած աշխատանքը) ներկայացվող պահանջները սահմանվում են սպառիչ և առանց երկակի մեկնաբանության հնարավորության,

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 1-ին կետի համաձայն՝ գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա՝ գնման գործընթացի միասնական կանոններով մրցակցային, թափանցիկ, համաչափ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում:

Օրենքի 6-րդ հոդվածի՝

- 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում, եթե խախտել է պայմանագրով նախատեսված կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորությունը, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը:

- 4-րդ մասի 2-րդ կետի համաձայն՝ չեն կարող սահմանվել մասնակցի՝ գնումներին մասնակցելու իրավունքի և որակավորման հետ կապված այնպիսի չափանիշներ, որոնք խտրական են և սահմանափակում են մրցակցությունը՝ անհիմն կերպով բարդացնում կամ պարզեցնում են հնարավոր մասնակցությունը գնման գործընթացին:

- 4-րդ մասի 3-րդ կետի համաձայն՝ չեն կարող սահմանվել մասնակցի՝ գնումներին մասնակցելու իրավունքի և պարտավորությունների կատարման անհրաժեշտությունից:

Այսպիսով, Խորհուրդն արձանագրում է, որ մասնակցին ներկայացվող «Աշխատանքային ռեսուրսներ» չափանիշին վերաբերող պահանջները սահմանվել են Հրավերի պայմանագրի նախագծի թիվ 1 Հավելվածով նախատեսված տեխնիկական բնութագրում:

Խորհուրդն արձանագրում է նաև, որ Պատվիրատուն չի ներկայացրել որևէ ապացույց այն մասին, որ տեխնիկական բնութագրով սահմանված պահանջը խտրական չէ և ուղղակիորեն բխում է պայմանագրով նախատեսված պարտավորությունների կատարման անհրաժեշտությունից:

Խորհուրդը հարկ է համարում նշել նաև, որ Հրավերի պայմանագրի նախագծի թիվ 1 Հավելվածով նախատեսված տեխնիկական բնութագրում Պատվիրատուն պետք է նկարագրեր ծեռք բերվող ծառայությունների նկարագիրը, այլ ոչ թե մասնակցին ներկայացվող «Աշխատանքային ռեսուրսներ» որակավորման չափանիշին վերաբերող տվյալներ:

Խորհուրդը գտնում է, որ Ընթացակարգի գնման առարկա հանդիսացող «Ավտոմեքենաների տեխնիկական սպասարկման ծառայություններ»-ի ձեռքբերման Հրավերով Պատվիրատուի կողմից չէին կարող նախատեսվել «Աշխատանքային ռեսուրսներ» որակավորման չափանիշի մասով մասնակցին ներկայացվող պահանջները՝

ներառյալ դրանց հիմնավորման նպատակով մասնակիցներից պահանջվող փաստաթղթերի և տեղեկությունների ցանկը, քանի որ նշված չափանիշը հրավերով կարող է սահմանվել բացառապես կարգի 21-րդ կետի 1-ին ենթակետի «բ» պարբերությամբ նախատեսված դեպքերում, այն է՝ շինարարական ծրագրերի՝ ներառյալ նախագծային փաստաթղթերի մշակման, փորձաքննության, տեխնիկական հսկողության և խորհրդատվական ծառայությունների գնումների, ինչպես նաև այն գնումների դեպքում, երբ Հայաստանի Հանրապետության գործող ստանդարտների կամ նորմատիվ-տեխնիկական պահանջների համաձայն կնքվելիք պայմանագրի պատշաճ կատարման նպատակով պահանջվում են համապատասխան աշխատանքային ռեսուրսներ:

Խորհուրդը գտնում է, որ Պատվիրատուն Հրավերի տեխնիկական բնութագրով վերը նշված պահանջը սահմանելով՝ խախտել է Օրենքի 6-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 5-րդ կետով և, Կարգի 21-րդ կետի 1-ին ենթակետի «բ» պարբերությամբ սահմանված պահանջներ:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 2-րդ մասով, 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 2-րդ կետով՝ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհուրդը

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից 19.02.2018թ. «Նիգ Ապարան» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով Խորհրդում նախաձեռնված պաշտոնական ընթացակարգը մերժել:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումն իրավապարտադիր է:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումը կարող է բողոքարկվել դատական կարգով:

ՀՀ գնումների բողոքարկման
խորհրդի անդամ՝



ԷՄԻԼ ՍԱՐԳՍՅԱՆ